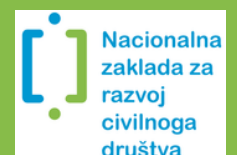


Policy Brief

Aktivnija uloga jedinica lokalne i regionalne samouprave – edukacija i dizanje kapaciteta kod energetske obnove višestambenih zgrada

Policy brief

Tematska mreža JEDRO
Listopad 2023.



Policy Brief

Aktivnija uloga jedinica lokalne i regionalne samouprave – edukacija i dizanje kapaciteta kod energetske obnove višestambenih zgrada

Uvod

Ovaj policy brief nastao je u sklopu Tematske mreže JEDRO koja djeluje unutar trogodišnjeg projekta JEDRO - Javne politike za održivi društveni razvoj: voda, energetika, otpad kojeg vodi udruga Zelena akcija u suradnji s 10 partnera iz RH (Fakultet političkih znanosti u Zagrebu, Društvo za oblikovanje održivog razvoja (DOOR), Udruga za zaštitu prirode i okoliša Zeleni Osijek, Udruga za prirodu, okoliš i održivi razvoj Sunce, Zelena energetska zadruga (ZEZ), Brodsko ekološko društvo (BED), Ekološka udruga Krka Knin, Pravo na grad (PNG), PAN – Udruga za zaštitu okoliša i prirode, ZMAG – Zelena mreža aktivističkih grupa).

Dvije predložene opće preporuke predstavljaju opće smjernice za javne politike u svrhu unapređenja procesa postizanja preuzetih ciljeva energetske učinkovitosti s posebnim naglaskom na energetske obnovu višestambenih zgrada u RH. Iako postoje mnogostruke sistemske prepreke za uspostavu i učinkovito djelovanje nekih oblika građanske energije (npr. energetske zajednice) u stambenom sektoru, energetska neučinkovitost višestambenih zgrada predstavlja jednu od temeljnih infrastrukturnih prepreka za održivo upravljanje proizvedenom i dijeljenom energijom iz obnovljivih izvora i opću transformaciju sustava proizvodnje i potrošnje energije. Stoga, osiguravanje energetske učinkovitosti stambenih zgrada kroz dubinsku energetske obnovu predstavlja jedan od početnih koraka za ostvarivanje značajnog potencijala građanske energije sadržanog u višestambenim zgradama u RH. Time se i značajno doprinosi ukupnoj dekarbonizaciji stambenog fonda i postizanje ciljeva[1] transformacije europskog fonda zgrada u zgrade (gotovo) nulte emisije. Predložene preporuke temelje se na identifikaciji glavnih prepreka u postizanju planiranih ciljeva energetske obnove VSZ pregledom sadržaja krovnog strateškog i zakonodavnog okvira u RH u kontekstu prethodno prikazanih strukturnih čimbenika i postavljenih ciljeva. Preporuke, namijenjene prvenstveno donositeljima odluka, ali i stručnoj i zainteresiranoj javnosti[2], prvenstveno se odnose na povećanje sudjelovanja jedinica lokalne samouprave (JLS) u provedbi energetske obnove VSZ u RH na lokalnoj razini. Pritom, može se smatrati da svaka preporuka unutar sebe sadrži više razina na kojoj se postižu željene promjene predstavljenim općim smjernicama.

Energetska obnova zgrade obuhvaća niz tehničkih zahvata i procesa s ciljem poboljšanja energetske svojstva zgrade u smislu njezine povećane energetske učinkovitosti. To se odnosi na: provođenje energetske pregleda i dobivanje energetske certifikata, izradu projektne dokumentacije koja dokazuje uštedu energije, poboljšanje termičke izolacije vanjskih dijelova zgrade poput vanjskih zidova i krova te zamjenu vanjske stolarije. Također, obuhvaća unapređenje tehničkih sustava u zgradi, uključujući opremu za grijanje, hlađenje, ventilaciju, klimatizaciju, pripremu tople vode i sustava rasvjete. Dodatno, ovaj proces može uključivati implementaciju obnovljivih izvora energije kao što su solarni paneli i dizalice topline.

[1]Europski parlament je u ožujku 2023. godine usvojio nacrt mjera za povećanje stope energetske obnove i smanjenje potrošnje energije i emisija stakleničkih plinova. Predloženom revizijom Direktive o energetskim svojstvima zgrada (EPBD), cilj je značajno smanjiti emisije stakleničkih plinova i potrošnju energije u sektoru zgrada u EU-u do 2030. s namjerom da se postigne klimatska neutralnost do 2050. godine. Počevši od 2028. godine, sve nove zgrade bi trebale biti zgrade nulte emisije te opremljene solarnim tehnologijama, a za stambene zgrade koje se podvrgavaju značajnim obnovama, rok za ispunjenje ovih zahtjeva bio bi do 2032. godine. Zgrada gotovo nulte emisije (nZEB) je zgrada koja ima vrlo visoka energetska svojstva i u kojoj bi se preostala niska potreba za energijom trebala u vrlo značajnoj mjeri osiguravati iz obnovljivih izvora energije (Zakon o gradnji; Narodne novine, broj: 153/13, 20/17, 39/19, 125/19).

[2] Specifično, ove smjernice namijenjene su prvenstveno nadležnim regionalnim energetskim agencijama, jedinicama lokalne samouprave (općinama i gradovima, te nadležnim uredima i odjelima za planiranje i provođenje mjera zaštite okoliša i/ili ublažavanja i prilagodbe na klimatske promjene), te organizacijama civilnog društva u području djelovanja energetske i niskougljične pravedne tranzicije.

Jedna od preporuka je osigurati dodatna financijska sredstva za poticanje i provedbu energetske obnove u višestambenim zgradama u RH te uspostaviti adekvatni sustav praćenja provedbe mjera a njena razrada se objašnjava u posebnom dokumentu koji se bavi nacionalnim smjericama.

U ovom dokumentu razrađujemo preporuku na lokalnoj razini:

Aktivnija uloga jedinica lokalne i regionalne samouprave u RH u provedbi mjera energetske učinkovitosti s posebnim naglaskom na energetske obnovu višestambenih zgrada

Glavni izazovi: NECP-om je predviđeno aktivnije sudjelovanje jedinica lokalne i regionalne samouprave u RH u postizanju nacionalnih ciljeva energetske učinkovitosti i energetske obnove višestambenih zgrada. Sukladno nacionalnom zakonodavnom okviru jedinice područne (regionalne) samouprave (županije) i veliki gradovi obvezni su donijeti Akcijski plan energetske učinkovitosti kojim se planiraju politike i mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti na području gradova i općina u razdoblju od tri godine. Između ostalog, tim akcijskim planovima planira se energetska obnova zgrada javne namjene. Međutim, nedostatak provedbenih kapaciteta, resursa i financijskih sredstava za provedbu planiranih mjera često se identificira kao onemogućavajući faktor za implementaciju mjera ublažavanja i prilagodbe na štetne posljedice klimatskih promjena[3].

U tom smislu, jedan od najvećih problema na lokalnim razinama u smislu raznih aspekata provedbe mjera prilagodbe na klimatske promjene je često nedostatak internih sposobnosti za planiranje, provođenje i praćenje provedbe određenih mjera navedenih u njihovim dokumentima. Ovaj nedostatak prepoznat je i u službenim dokumentima, pa se tako primjerice u Programu razvoja zelene infrastrukture u urbanim područjima za razdoblje od 2021. do 2030. godine eksplicitno ističe potreba za poboljšanjem znanja svih aktera uključenih u lokalni razvoj i jačanjem suradnje između razvojnih sudionika na svim razinama, kako vertikalno (hijerarhijski) tako i horizontalno, te u smislu međunarodne suradnje.

Nadalje, temeljem nacionalnog zakonodavstva jedinice područne (regionalne) samouprave (županije) i veliki gradovi, uz prethodno navedeni Akcijski plan energetske učinkovitosti, moraju donijeti i Program ublažavanja klimatskih promjena, prilagodbe klimatskim promjena i zaštite ozonskog sloja, Program zaštite okoliša, te u slučaju da su potpisnici Sporazuma gradonačelnika, obvezni su donijeti Akcijski plan energetske održivog razvoja i prilagodbe na klimatske promjene (SECAP). Uspješnost provedbe ovih mjera definiranih akcijskim planovima u najvećoj mjeri ovisi o institucionalnim kapacitetima, i osiguranim financijskim sredstvima, ali i ciljanim skupinama navedenih mjera. U kontekstu energetske obnove višestambenih zgrada, ovo se prvenstveno odnosi na korisnike stanova višestambenih zgrada, vlasnike zgrada, predstavnike stanara, i socijalno najugroženije skupine, poput energetski siromašnih građana i građana u riziku od energetske siromaštva. Također, potrebno je napomenuti da općeniti nedostatak detaljnih podataka o stambenom fondu na lokalnoj razini, energetske potrošnje i energetske navikama stanara te općim stavovima o upotrebi energije u kućanstvu, te, specifičnije, nedostatak podataka o opsegu i intenzitetu energetske siromaštva na području gradova i općina otežava sustavno planiranje i prioritizaciju energetske obnove za višestambene zgrade.

[3] Izvor: Analiza izrade akcijskih planova energetske i održivog razvoja i prilagodbe na klimatske promjene u Republici Hrvatskoj. Izradio: Društvo za oblikovanje održivog razvoja (2022). Dostupno na: <https://www.door.hr/wp-content/uploads/2022/08/SECAP-UNIFY-min.pdf>.

Preporuke

- a) Potrebno je ojačati institucionalne kapacitete JLRS, između ostaloga, provođenjem specifičnih obrazovnih aktivnosti namijenjenih djelatnicima JLRS s ciljem povećanja institucionalnog znanja o energetske uštedama, provedbi programa i pružanju tehničke potpore građanima, a s jedinstvenim ciljem povećanja energetske učinkovitosti i veće stope energetske obnove VSZ na području JLS.
- b) Potrebno je uspostaviti nove usluge poput one-stop shopa[4] i infocentara za energetske obnovu kao centralizirane sustave informacija o procesu energetske obnove, dostupnim nacionalnim i lokalnim sredstvima namijenjenim za energetske obnovu, te koji bi građanima služili kao servis za pomoć u raznim aspektima energetske obnove, kao što je s priprema tehničke dokumentacije za energetske obnovu, energetske pregled, te koji bi služili kao točka povezivanja s certificiranim izvođačima radova te praćenja i provjere kvalitete radova.
- c) U okviru lokalnih proračuna potrebno je osigurati sredstva za mjere informiranja građana o prednostima energetske obnove i mjerama energetske uštede, (su)financiranje izrade projektne dokumentacije za energetske obnovu, financiranje energetske pregleda zgrada te (su)financiranje nabave i instalacije OIE i energetske učinkovitih uređaja.

Objašnjenje

S ciljem ograničavanja globalnog zagrijavanja na 1,5 stupnjeva Celzijusa ključno je postići ugljičnu neutralnost do sredine 21. stoljeća. Europski zakon o klimi uveo je zakonsku obavezu dostizanja klimatske neutralnosti članicama EU do 2050. godine, što prati ciljeve dekarbonizacije ugrađene u same temelje Europskog zelenog plana. U tom kontekstu, te s obzirom na činjenicu da je energetske sektor odgovoran za više od 75% emisija stakleničkih plinova u EU, sve češće se naglašava važnost provedbe sveobuhvatne energetske tranzicije na području EU. Energetske tranzicija može se definirati kao dugoročna, više-razinska i strukturna promjena u energetske sustavima s ciljem razvoja sigurnog, pravednog, pristupačnog i klimatski neutralnog (održivog) energetske sustava koji fosilna goriva zamjenjuje čistim i održivijim izvorima energije poput energije Sunca i vjetra.

Energetske učinkovitost jednako je važan dio klimatske neutralnosti EU-a kao i obnovljiva energija te se smatra jednako važnim čimbenikom energetske tranzicije. Danas je energetske učinkovitost jedan od pet strateških prioriteta energetske unije uz energetske sigurnost, integrirano tržište električne energije, dekarbonizaciju gospodarstva te istraživanje i razvoj. Osnovno načelo energetske učinkovitosti je „energetske učinkovitost na prvom mjestu” što znači da su mjere energetske učinkovitosti prepoznate kao sredstvo za postizanje održive opskrbe energijom, smanjenje emisija stakleničkih plinova, poboljšane sigurnosti opskrbe energijom i smanjenja uvoza energije. Drugim riječima, učinkovitijim korištenjem energije, a time i manjom energetske potrošnjom, postiže se smanjenje energetske troškova i u konačnici smanjenje energetske siromaštva, smanjenje negativnog utjecaja na okoliš, ublažavaju se klimatske promjene, poboljšava se kvaliteta života, smanjuje se ovisnost o vanjskim dobavljačima fosilnih goriva te se u konačnici ostvaruje veća razina opće otpornosti energetske sektora i ukupnog gospodarstva EU.

[4] Koncept "One-stop shop" ili jedinstvene pristupne točke (JPT) predstavlja jednostavan pristup informacijama o energetske obnovi i dostupnim financijskim opcijama, te promovira energetske učinkovitost za sve korisničke grupe. Osnovna ideja je pružiti savjetovanje tijekom svih faza procesa obnove, a financiranje takvih usluga dolazi iz proračuna jedinica lokalne samouprave (JLS). Modeli organizacije "One-stop-shop-a" mogu biti prilagodljivi i fleksibilni, a optimalno ih je organizirati putem Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU), regionalnih i lokalnih energetske agencija koje su u mogućnosti pružiti ovakve usluge korisnicima. Ključno je objediniti informacije o potencijalnim uštedama, koracima koje je potrebno poduzeti te izvorima sufinansiranja i drugim oblicima podrške projektima energetske obnove na jednom mjestu. (Izvor: Dugoročna strategija obnove nacionalnog fonda zgrada do 2050. godine)

Policy Brief

Zakonodavstvo EU-a na području energetske tranzicije značajno se razvijalo u posljednjih 15 godina. Neke od ključnih direktiva i inicijativa koje pružaju krovni pravni i strateški okvir provedbe specifičnih mjera u svrhu postizanja spomenutih ciljeva energetske učinkovitosti EU-a i država članica uključuju: Direktivu o energetske učinkovitosti, Direktivu o energetske učinkovitosti zgrada, „Val obnove za Europu“, Strategiju EU-a za grijanje i hlađenje i „Spremni za 55 %“.

EU je u srpnju 2023. godine postavila cilj smanjenja potrošnje energije od najmanje 11,7% u usporedbi s projekcijama potrošnje energije za 2030. godinu (temeljem referentnih predviđanja za 2020. godinu) što odgovara ciljevima smanjenja od 38% za potrošnju konačne i 40,5% za potrošnju primarne energije u usporedbi s predviđanjima iz 2007. godine za 2030. godinu[5]. Ovaj cilj se može prevesti u obvezujući cilj konačne potrošnje energije od 763 milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe) i indikativni cilj potrošnje primarne energije od 992,5 Mtoe do 2030. godine. Godišnje obveze uštede energije za države članice postavljene su na prosječno 1,49% njihove konačne potrošnje energije, od 2024. do 2030., u odnosu na prethodnu razinu od 0,8%, a postupno bi trebale doseći 1,9% do kraja 2030. godine. Očekuje se da će ovaj opći cilj povećanja energetske učinkovitosti stupiti na snagu krajem 2023. godine.

Energetska učinkovitost u sektoru zgradarstva

Povećana potrošnja energije podrazumijeva i veće emisije CO₂ u atmosferu te je nužno poduzeti potrebne mjere kako bi se smanjila njihova nepotrebna potrošnja i racionaliziralo korištenje dostupnih energenata. Važno je napomenuti da energetska obnova zgrada ne doprinosi samo ciljevima dekarbonizacije, već pozitivno utječe i na stvaranje novih radnih mjesta, kvalitetu zdravlja, obrazovanja i drugih javnih usluga te općenito poboljšava kvalitetu stanovanja i boravka na radnom mjestu.

EU usmjerava mjere energetske učinkovitosti na područja politike koja predstavljaju najveći potencijal za uštedu energije prema onim područjima u kojima je potreban usklađen pristup u svim zemljama EU-a. To se odnosi na javni sektor, sektor prometa i opskrbe energije, uvođenje jedinstvenog sustava energetske označavanja, industriju te sektor izgradnje i obnove zgrada. U pogledu obnove zgrada, izgrađeni okoliš u svojim različitim oblicima (kućanstva, radna mjesta, škole, bolnice, knjižnice ili druge javne zgrade) najveći je pojedinačni potrošač energije u EU i jedan od najvećih emitera stakleničkih plinova. Globalno gledajući, sektor zgradarstva, odnosno, upotreba energije u (poslovnim i stambenim) zgradama 2016. godine je bila odgovorna za 17,5% svjetskih emisija stakleničkih plinova, pri čemu je zgradarstvo od svih sektora tada emitiralo manje stakleničkih plinova samo od sektora proizvodnje (24,2%)[6].

U EU, zgrade su odgovorne za oko 40% ukupne potrošnje energije i 36% emisija stakleničkih plinova, a prema podacima iz 2020. godine čak 75% ukupnog stambenog fonda, od kojeg je više od trećine (35%) izgrađeno prije 1970. godine, klasificira se kao energetske neučinkovite[7]. Obnova postojećih zgrada mogla bi smanjiti ukupnu potrošnju energije u EU-u za 5-6% te rezultirati smanjenjem emisija ugljičnog dioksida za oko 5%. Unatoč tome, godišnje se u EU u prosjeku obnovi manje od 1% državnog fonda zgrada, pri čemu se stope renovacija država članica kreću u rasponu od 0,4% do 1,2%. Također, gledajući samo kućanstva, odnosno stambeni sektor, ono je u EU u 2021. godini odgovaralo za više od četvrtine (27%) konačne potrošnje energije, tj. manje od petine (18,6%) bruto unutrašnje potrošnje energije u EU-u.

[5] Finalna potrošnja energije je ukupna energija koju potroše krajnji korisnici, kao što su kućanstva, industrija i poljoprivreda. To je energija koja dolazi do vrata krajnjeg potrošača i isključuje onu koju koristi sam energetske sektor. Finalna potrošnja energije u "kućanstvima, uslugama i sl." obuhvaća količine koje troše privatna kućanstva, trgovina, javna uprava, usluge, poljoprivreda i ribarstvo. Potrošnja primarne energije mjeri ukupnu potražnju energije u zemlji. Obuhvaća potrošnju samog energetske sektora, gubitke tijekom transformacije (primjerice, iz nafte ili plina u električnu energiju) i distribucije energije te konačnu potrošnju krajnjih korisnika.

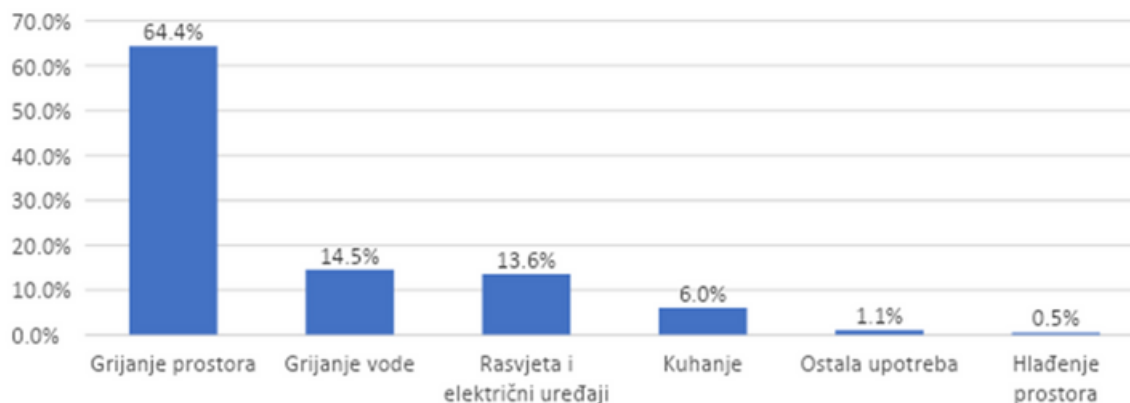
[6] <https://ourworldindata.org/emissions-by-sector>. Pristupljeno 25.09.2023.

[7] https://commission.europa.eu/news/focus-energy-efficiency-buildings-2020-02-17_en#:~:text=Today%2C%20roughly%2075%25%20of%20the,materials%20when%20constructing%20new%20houses. Pristupljeno 25.09.2023.

Policy Brief

Razina **potrošnje energije** u zgradi varira s obzirom na različite čimbenike. To uključuje karakteristike same zgrade, poput njenog oblika i materijala za konstrukciju, kao i prisutnost energetskih sustava unutar nje, kao što su sustavi za grijanje, hlađenje, ventilaciju te električni uređaji i rasvjeta koji se koriste unutar zgrade. Također, važan čimbenik koji utječe na potrošnju energije su i klimatski uvjeti u podneblju gdje se zgrada nalazi.

Graf 1: Potrošnja energije u EU kućanstvima, prema namjeni upotrebe (% , 2021)



Izvor: Eurostat, 2023. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/SEPDF/cache/58200.pdf>

Energetska obnova u sektoru zgradarstva u RH

Slično kao i u EU, u Hrvatskoj se gotovo polovina ukupne potrošnje energije koristi za potrebe grijanja i hlađenja, pri čemu se čak 80% te potrošnje odvija u zgradama. Val obnove EU-a nastoji postići barem dvostruko veću godišnju stopu energetske obnove nestambenih i stambenih zgrada do 2030. godine te potaknuti temeljne energetske obnove koje bi mogle rezultirati smanjenjem potrošnje energije u zgradama za najmanje 60%.

Nacionalni fond postojećih zgrada u Republici Hrvatskoj u 2020. godini uključuje ukupnu korisnu površinu od 237.315.397 m², od čega je 178.592.460 m² pripadalo stambenim zgradama, dok su 58.722.937 m² činile nestambene zgrade. Ukupno gledajući, površina koju treba obnoviti u stambenim zgradama do 2050. godine iznosi 110.143.965 m². Od tog iznosa, 42.395.923 m² (38,5%) odnosi se na višestambene zgrade, dok se 67.748.042 m² (61,5%) odnosi na obiteljske kuće. Što se tiče nestambenih zgrada, ukupna korisna površina u 2020. iznosila je 58.722.937 m², od čega se 42.623.410 m² odnosi na komercijalne zgrade, a 16.099.527 m² na javne zgrade. Ova površina treba biti obnovljena do 2050. godine.

U razdoblju od 2014. do 2020. godine proveden je niz projekata energetske obnove te je registrirana stopa obnove fonda zgrada bila 0.7% ili 1,35 milijuna m² godišnje[8]. Do 2030. godine planirano je podizanje stope obnove na 3%, zbog čega je u prosincu 2020. godine izrađena Dugoročna strategija obnove nacionalnog fonda zgrada do 2050. godine. U Strategiji procijenjeni rast stope obnove za svaku godinu od 2023. godine raste za 0,5 postotna boda, te za isto toliko u razdoblju od 2031. do 2040. (3,5%), odnosno, od 2041. do 2050. (4%). Praćenje provedbe energetske obnove zgrada u RH omogućeno je praćenjem mjerljivih pokazatelja. Osim navedene stope obnove, izraženo u površini zgrada koje će biti obnovljene, ciljevi su sljedeći: do 2030. godine 30,84 milijuna m², od 2030. do 2040. godine 41,06 milijuna m², te od 2040. do 2050. godine 32,10 milijuna m².

[8]<https://www.fzoeu.hr/hr/enu-u-zgradarstvu/7571>. Pristupljeno 25.09.2023.

Policy Brief

Temeljni pravni i strateški okvir energetske učinkovitosti i energetske obnove u zgradarstvu u RH trenutno je u najvećoj mjeri određen sljedećim službenim dokumentima: Zakon o energetske učinkovitosti (Narodne novine, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21); Zakon o energiji (Narodne novine, br. 120/12, 14/14, 102/15, 68/18); Dugoročna strategija obnove nacionalnog fonda zgrada do 2050. godine, Strategija energetske razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu (Narodne novine, br. 25/2020); Integrirani nacionalni energetski i klimatski plan (NECP) za razdoblje od 2021.-2030. godine; Strategija niskouglijasnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu (Narodne novine, broj: 63/21); Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti za razdoblje od 2022. do 2024. godine.

Vlada RH je 2014. godine donijela programe energetske obnove s ciljem smanjenja potrošnje energije u različitim tipovima zgrada na nacionalnoj razini i smanjenja emisija CO₂. Programi kojima se nastoje postići preuzeti europski ciljevi energetske tranzicije i energetske učinkovitosti u odnosu na energetske obnovu u RH uključuju:

- Program energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje od 2014. do 2020. godine s detaljnim planom za razdoblje od 2014. do 2016. godine (Narodne novine, br. 43/14 i 36/15)
- Program energetske obnove obiteljskih kuća za razdoblje od 2014. do 2020. godine s detaljnim planom za razdoblje od 2014. do 2016. godine (Narodne novine, broj: [43/14](#), [36/15](#), [57/20](#), [83/21](#)),
- Program energetske obnove nestambenih zgrada komercijalne namjene s detaljnim planom energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada za razdoblje 2014. – 2016. godine (Narodne novine, broj: [98/14](#)),
- Program energetske obnove zgrada komercijalnih nestambenih zgrada za razdoblje od 2014. do 2020. godine sa detaljnim planom energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada za razdoblje 2014. do 2016. godine (Narodne novine, broj [98/14](#))

Temeljem navedenih programa Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost raspisivao je javne pozive za energetske obnovu, te je 2020. godine temeljem Programa energetske obnove obiteljskih kuća raspisan i Javni poziv za financiranje energetske obnove obiteljskih kuća za ranjive skupine građana u opasnosti od energetske siromaštva, kao prvi poziv koji je specifično ciljao građane u energetske siromaštva.

U razdoblju 2014.-2020. Vlada je nekoliko puta dopunjavala pojedine programe, a najveće promjene dogodile su se tijekom 2020. godine u Programu energetske obnove obiteljskih kuća za razdoblje od 2014. do 2020. godine kada je trajanje Programa produženo na 2021. i 2022. godinu.

Za razdoblje 2021.-2030. Vlada je donijela:

- Odluku o donošenju Programa suzbijanja energetske siromaštva koji uključuje korištenje obnovljivih izvora energije u stambenim zgradama na potpomognutim područjima i područjima posebne državne skrbi za razdoblje do 2025. godine (Narodne novine: broj, [143/21](#))
- Odluku o donošenju Programa energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje do 2030. godine (Narodne novine, broj: [143/21](#))
- Odluku o donošenju Program energetske obnove zgrada koje imaju status kulturnog dobra za razdoblje do 2030. godine (Narodne novine, broj: [143/21](#))
- Odluku o donošenju Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje do 2030. godine (Narodne novine, broj: [98/22](#))

Policy Brief

Donošenje odluke o Programu energetske obnove obiteljskih kuća za razdoblje do 2030. godine očekuje se do kraja 2023. godine.

Zajednički cilj programa obnove za razdoblje do 2030. godine je dekarbonizacija postojećeg fonda zgrada do 2050. godine odnosno povećanje trenutne stope energetske obnove ukupnog fonda zgrada s 0,7% godišnje (1 350 000 m²/god) na 3% 2030. godine ili 30 milijuna m² energetske obnovljenih zgrada do 2030. godine.

Tablica 1: Stambeni fond RH po županijama prema podacima iz 2019. godine

	Naziv županije	OBITELJSKE KUĆE - ukupni broj [-]	VIŠESTAMBENE ZGRADE - ukupni broj [-]	OBITELJSKE KUĆE - ukupna ploština korisne površine grijanog dijela zgrada [m ²]	VIŠESTAMBENE ZGRADE - ukupna ploština korisne površine grijanog dijela zgrada [m ²]
1	Zagrebačka	72.081	4.445	7.512.556	1.748.929
2	Krapinsko-zagorska	36.359	846	3.367.853	316.687
3	Sisačko-moslavačka	48.310	2.103	4.316.309	912.870
4	Karlovačka	31.229	2.000	2.617.762	1.068.430
5	Varaždinska	42.896	782	4.091.976	876.483
6	Koprivničko-križevačka	32.108	726	3.154.689	417.205
7	Bjelovarsko-bilogorska	34.345	1.427	3.141.986	482.585
8	Primorsko-goranska	42.466	14.872	4.506.092	5.078.976
9	Ličko-senjska	14.609	1.328	1.226.590	407.528
10	Virovitičko-podravaska	26.081	446	2.324.148	236.381
11	Požeško-slavonska	21.812	915	2.043.449	276.937
12	Brodsko-posavska	41.131	1.874	3.833.415	755.312
13	Zadarska	35.873	6.242	3.879.533	2.147.019
14	Osječko-baranjska	77.877	4.170	7.189.259	2.276.811
15	Šibensko-kninska	24.170	3.264	2.336.090	1.100.955
16	Vukovarsko-srijemska	48.533	1.970	4.402.879	839.541
17	Splitsko-dalmatinska	56.294	14.021	5.856.807	6.609.326
18	Istarska	42.077	7.621	4.666.767	2.997.524
19	Dubrovačko-neretvanska	20.685	2.984	2.217.619	1.485.342
20	Međimurska	30.088	434	3.258.266	387.754
21	Grad Zagreb	76.574	16.888	7.537.331	15.026.986
	UKUPNO	855.596	89.359	83.481.377	45.449.582

Izvor: Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine: Program energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje do 2030. godine (prosinac, 2021.)

Višestambena zgrada je svaka ona zgrada koja je u cijelosti ili u kojoj je više od 66% korisne površine namijenjeno za stanovanje te ima tri ili više stambenih jedinica, i kojom upravlja upravitelj zgrade, koji je pravna ili fizička osoba, sukladno članku 378. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine, br. 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 i 94/17 - ispravak) i članku 4. (točka 72.) Zakona o energetske učinkovitosti (Narodne novine, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21 i 41/21).

Višestambene zgrade (VSZ) čine otprilike 35% ukupnog stambenog fonda u Hrvatskoj i oko 27% ukupnog broja zgrada, gledajući korisnu površinu grijanih dijelova zgrada. Otprilike 57% VSZ-a nalazi se u kontinentalnom dijelu Hrvatske, a gotovo 58% njih izgrađeno je prije 1981. godine, prije nego li su uvedeni tehnički standardi koji se odnose na potrošnju energije u zgradama. Zgrade izgrađene prije 1981. godine troše 200-250 kWh/m² toplinske energije za grijanje. Primjenom mjera povećanja energetske učinkovitosti, potrošnju tih zgrada je moguće smanjiti na 50 kWh/m². Također, prema dostupnim podacima čak oko 83% zgrada ne zadovoljava ni Tehničke propise iz 1987. i imaju velike gubitke topline.

Zbog toga su upravo višestambene zgrade među zgradama s najlošijim energetske svojstvima. Također, gotovo 37% svih vlasničkih stanova izgrađeno je prije 1961. godine, a otprilike 58% ih je izgrađeno prije 1971. godine. Isto tako, u kontinentalnoj Hrvatskoj nalazi se veći udio VSZ-a (34%) s energetske svojstvima D ili lošijim, dok je takvih istih VSZ-a u primorskoj Hrvatskoj 9,36%, ali s nešto preko petine (20,52%) VSZ-a s energetske svojstvima C.

Tematska mreža JEDRO

Web: <https://jedro.zelena-akcija.hr/>

Kontakt: mrezajedro@googlegroups.com



Policy Brief

Policy brief

Aktivnija uloga jedinica lokalne i regionalne samouprave - edukacija i dizanje kapaciteta kod energetske obnove višestambenih zgrada

Autori:

Brodsko ekološko društvo - BED
Udruga za zaštitu prirode i okoliša Zeleni Osijek
Zelena mreža aktivističkih grupa (ZMAG)
Zelena energetska zadruga (ZEZ)
Zelena akcija (ZA)
Udruga za prirodu, okoliš i održivi razvoj Sunce
Pravo na grad (PNG)
Pan, udruga za zaštitu okoliša i prirode (Eko Pan)
Ekološka udruga „Krka“ Knin
Društvo za oblikovanje održivog razvoja (DOOR)
Fakultet političkih znanosti (FPZG)

Tematska mreža JEDRO

Web: <https://jedro.zelena-akcija.hr/>

Kontakt: mrezajedro@googlegroups.com



Za više o EU fondovima: www.esf.hr i www.strukturnifondovi.hr



Projekt je sufinancirala Europska unija iz Europskog socijalnog fonda.

Ova publikacija nastala je u okviru projekta "JEDRO - Javne politike za održivi društveni razvoj: voda, energetika, otpad" koji sufinancira Europska unija sredstvima Europskog socijalnog fonda (broj ugovora: UP.04.2.1.06.0033). Projekt je sufinanciran sredstvima Europske unije iz Europskog socijalnog fonda (85%) i sredstvima Državnog proračuna RH (15%). Ukupna vrijednost projekta iznosi 469.083,4 eura po fiksnom tečaju konverzije koji iznosi 7,53450 kuna za 1 euro, a razdoblje provedbe projekta je od 29. listopada 2020. do 29. listopada 2023.

Sadržaj publikacije isključiva je odgovornost Zelene akcije.